

บทบาทภารกิจสำนักงานสาธารณสุขอำเภอหลังการถ่ายโอน

Change For Smart สสอ.



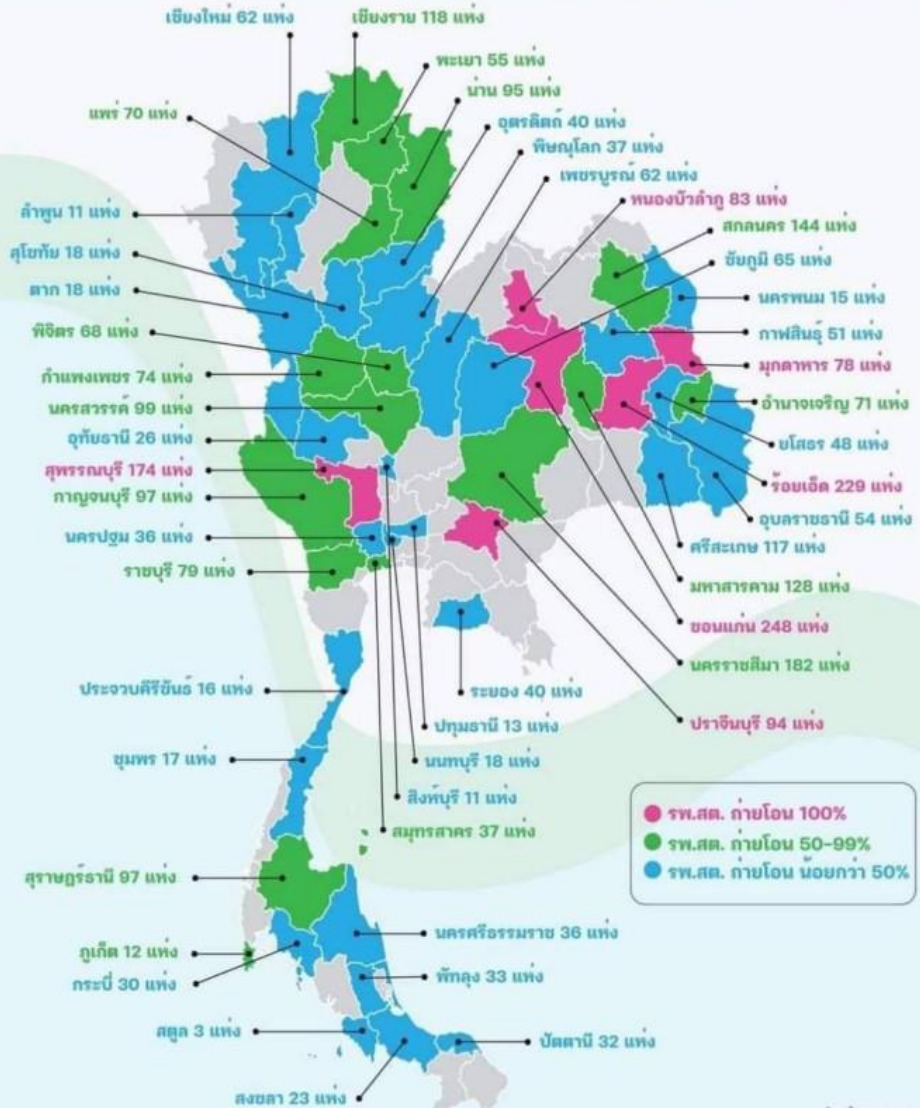
ชนะ โพธิ์ทอง สาธารณสุขบางปลาม้า
ประธานชมรมสาธารณสุข จังหวัดสุพรรณบุรี
เลขานุการชมรมสาธารณสุขแห่งประเทศไทย

22 มิถุนายน 2566



1 ตุลาคม 2565

ถ่ายโอน รพ.สต. 3,264 แห่ง
ใน 49 จังหวัด ไปยัง อบจ.



จัดทำ 27 ก.ย. 65

สถานการณ์การถ่ายโอน

รพ.สต.ให้ อบจ.

- ★ปี 2564 มี รพ.สต. 9,776 แห่ง
- ปี 2565 ถ่ายโอน 3,263 แห่ง
- เหลือ 6,513 ร้อยละ 66.62
(ร้อยเอ็ด,ขอนแก่น,ปราจีนบุรี,มุกดาหาร,หนองบัวลำภู และสุพรรณบุรี 6 จว.100 %)
- ปี 2566 จะถ่ายโอน 1,029 แห่ง
- เหลือ 5,484 ร้อยละ 56.09(กาญจนบุรี100%)
- ปี 2567 ?????

หลังถ่ายโอน รพ.สต.ให้ อบจ. 8 เดือน



รพ.สต.และประชากรถูกถ่ายโอนไป อบจ.

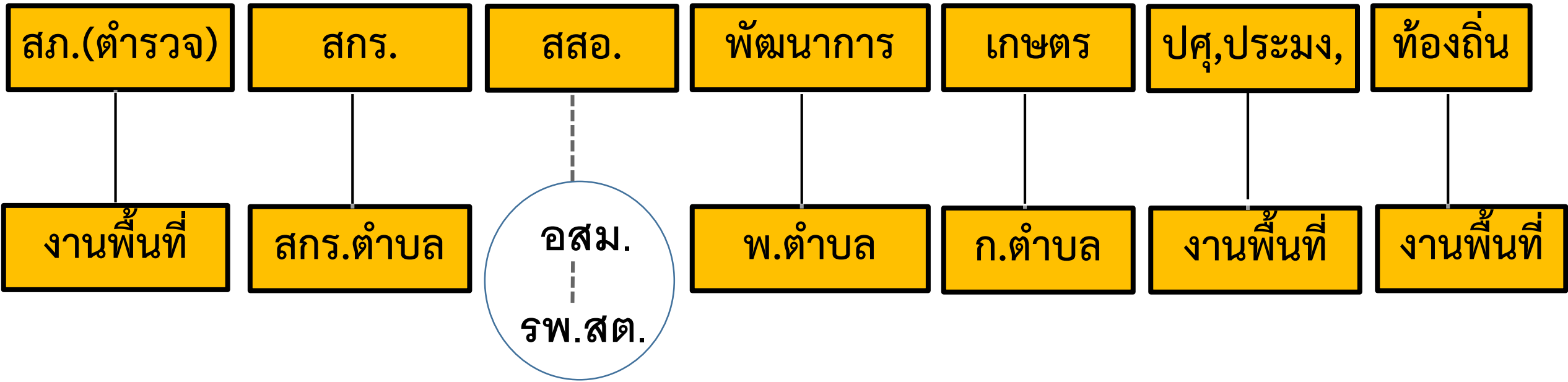


อบต.
เทศบาล
อบจ.

สต.(พื้นที่ รพ.)

แม้แต่พื้นที่ที่ตั้ง สต.ก็ไม่ใช่ของเรา

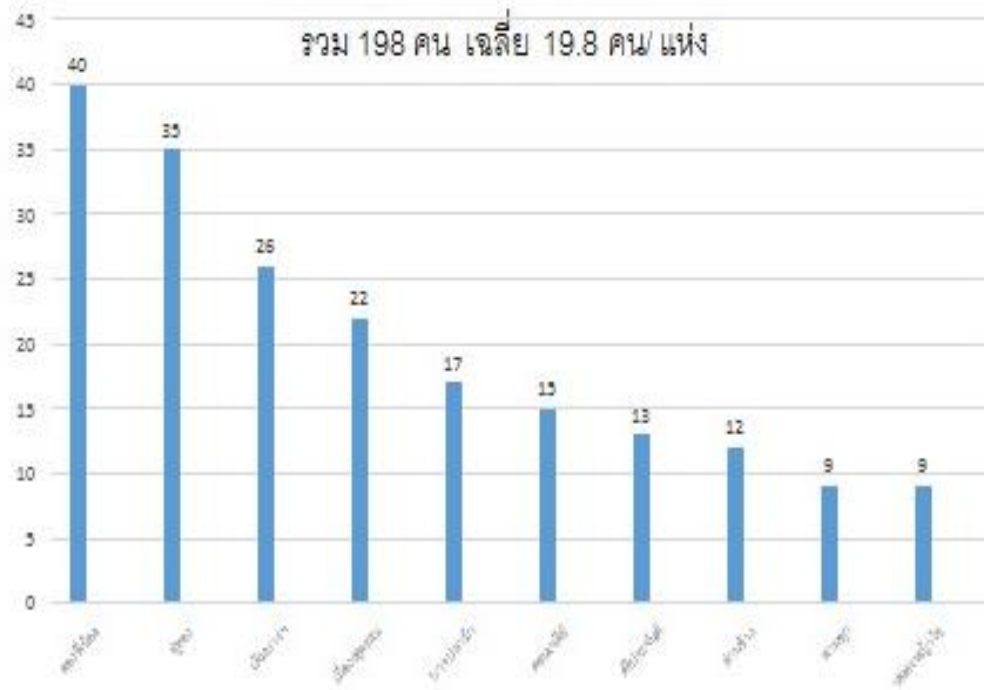
เปรียบเทียบงานสสอ.กับส่วนราชการอื่น



จำนวนบุคลากรหลักการถ่ายโอน 100 % ของ จ.สุพรรณบุรี และ จ.ร้อยเอ็ด

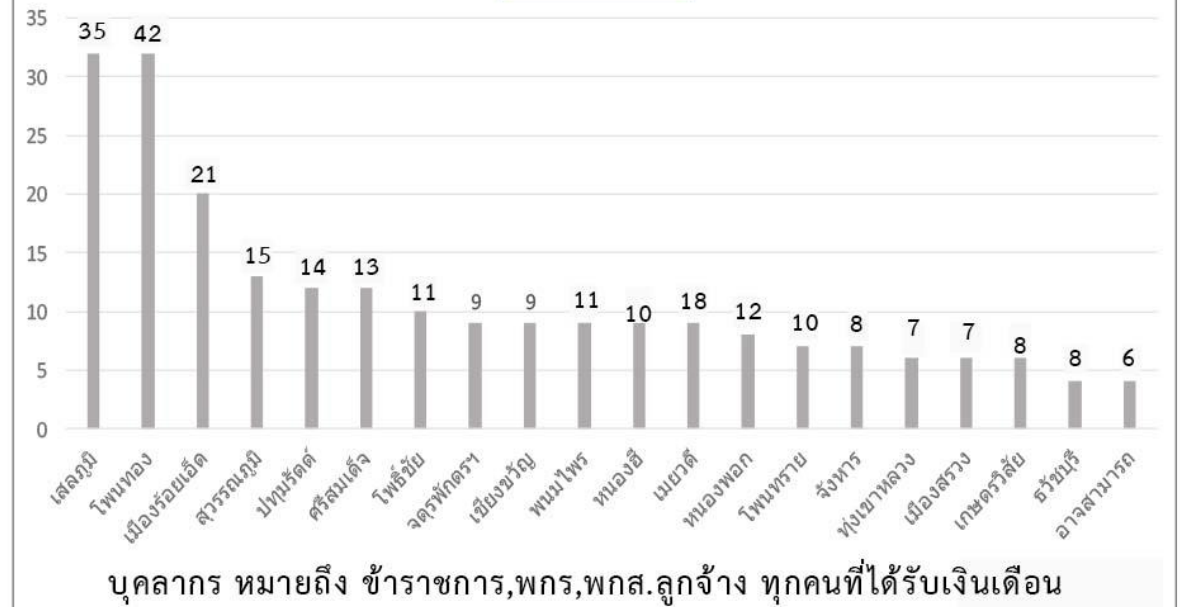
จำนวนบุคลากร สนง.สสอ.จังหวัดร้อยเอ็ด

จำนวนบุคลากร สสอ. จังหวัดสุพรรณบุรี หลังการถ่ายโอน



บุคลากร หมายถึง ข้าราชการ/พร./พศ./ลูกจ้าง ที่ได้รับเงินเดือน ทุกคน

รวม 274 คน เฉลี่ย 13.7 คน/แห่ง



บุคลากร หมายถึง ข้าราชการ,พร,พศ.ลูกจ้าง ทุกคนที่ได้รับเงินเดือน

กรอบอัตรากำลัง สสอ. S = 10 คน M = 12 คน L = 14 คน

ความปกติใหม่ New Normal

หลังการถ่ายโอน

รองาน../เคยชินกับการไม่มีงาน

หันมาตั้งคำถามใส่กันเอง...

คุณค่าขององค์กรลดลง

เติบลง / มีโอกาสถูกยุบ



Change

บทบาทหน้าที่ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ(ตามกฎหมายฯ พ.ศ.2560

ภารกิจหลัก

1. จัดทำแผนยุทธศาสตร์ด้านสุขภาพในเขตพื้นที่อำเภอ
2. ดำเนินการและให้บริการด้านการแพทย์และการสาธารณสุขในเขตพื้นที่อำเภอ
3. กำกับ ดูแล ประเมินผล และสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานสาธารณสุขในเขตพื้นที่อำเภอ เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปตามกฎหมาย มีการบริการสุขภาพที่มีคุณภาพและมีการคุ้มครองผู้บริโภคด้านสาธารณสุข
4. ส่งเสริม สนับสนุน และประสานงานเกี่ยวกับงานสาธารณสุขในเขตพื้นที่อำเภอ ให้เป็นไปตามนโยบายของกระทรวง
5. พัฒนาระบบสารสนเทศ งานสุขศึกษา และการสื่อสารสาธารณะด้านสุขภาพในเขตพื้นที่อำเภอ
6. ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือได้รับมอบหมาย

ภารกิจเพิ่มเติม

7. พัฒนาและสนับสนุนการดำเนินงาน อสม.และงานสุขภาพภาคประชาชนให้เข้มแข็ง
8. พัฒนาวิชาการแก่บุคลากรสาธารณสุข องค์กรสุขภาพที่เกี่ยวข้องสนับสนุนการวิจัยและนวัตกรรม

บทบาทหน้าที่

1.จัดทำแผนยุทธศาสตร์ด้านสุขภาพในพื้นที่

บทบาทเดิม

จัดทำ

- 1.แผนอำเภอ
- 2.แผน คปสอ.
- 3.แผน สสอ.

บทบาทใหม่

จัดทำ

- 1.แผนอำเภอ
- 2.แผน สสอ.
- 3.ประสานแผนคปสอ.
- 4.ขับเคลื่อน พชอ.

ขอบเขตหน้าที่การปฏิบัติงาน

1.นำนโยบายผู้บริหารกระทรวง/เขต/จังหวัด สู่แผนยุทธศาสตร์อำเภอและเครือข่าย

2.พัฒนาศักยภาพสสอ.ให้เป็น สสอ.สมรรถนะสูง ประกอบด้วย5ด้านดังนี้

- (1)ผลลัพธ์การทำงานสูง(2)มีผลงานวิชาการ/วิจัย/นวัตกรรม(3)มีการรับรองคุณภาพPMQA,ITA,ปฐมภูมิ,
- (4)เป็นองค์กรแห่งความสุข
- (5)มีธรรมาภิบาล

- 2.นำนโยบายสู่การจัดทำแผนกองทุนตำบล
- 3.นำนโยบายขับเคลื่อน พชอ.

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ สป.60,ระเบียบสำนักนายกฯ ว่าด้วยการพัฒนาคุณภาพชีวิต 61,ประกาศสปสช.เรื่องหลักเกณฑ์เพื่อสนับสนุนให้อปท.ดำเนินงานและบริหารจัดการระบบหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่61 แผนยุทธศาสตร์ด้านสาธารณสุข 20 ปี
แผนยุทธศาสตร์ สสจ.
แผนยุทธศาสตร์ อบจ.(กสพ.)

(ร่าง) บทบาทหน้าที่ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ(ตามกฎหมายกระทรวงฯ พ.ศ.2560)

บทบาทหน้าที่

2. ดำเนินการและให้บริการด้านการแพทย์และการสาธารณสุขในเขตพื้นที่อำเภอ

Provider

บทบาทเดิม

ดำเนินการ
โดย รพ.สต.
ส่งเสริม,ป้องกัน,
รักษา,ฟื้นฟู,คปส.
(สสอ.ไม่ได้ทำ
แต่ควบคุมกำกับ
ตามข้อ3.)

บทบาทใหม่

งานอนามัยสิ่งแวดล้อม
(อาหารปลอดภัยCFGT/ตลาดสด/
HAS/GREEN HP
อาชีวอนามัย
ยาเสพติด(บุหรี่/สุรา)
กัญชาทางการแพทย์
บริการตามความจำเป็นพื้นที่
ตามนโยบาย กสธ
ควบคุมโรคติดต่อ
ควบคุมกำกับตัวชี้วัดสธ.
ผ่าน คปสอ.
ออกหน่วยเคลื่อนที่
บริการร่วมอสม.
บริการร่วม รพ.(NCD)
แบ่งพื้นที่มาบริการ
(ส่งเสริม,ป้องกัน,รักษา,ฟื้นฟู,
คปส.ยกเว้นงานคลินิก)

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พรบ.สาธารณสุข35,พรบ.โรคติดต่อ58,พรบ.สุขภาพจิต51,
พรบ.แอลกอฮอล์51,พรบ.ยาสูบ60,

ตรวจแนะนำ

พรบ.เครื่องสำอาง58,พรบ.เครื่องมือแพทย์51,พรบ.วัตถุ
อันตราย35,พรบ.ผลิตภัณฑ์สมุนไพร62,ประกาศกัญชา
,พรบ.ยา10,พรบ.อาหาร22,พรบ.สถานประกอบการเพื่อ
สุขภาพ59,พรบ.ควบคุมการส่งเสริมการตลาดสำหรับทารก
และเด็ก60

(ร่าง) บทบาทหน้าที่ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ(ตามกฎหมายกระทรวงฯ พ.ศ.2560)

บทบาทหน้าที่

3. กำกับ/ดูแล/ประเมินผล และสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานสาธารณสุขในเขตพื้นที่อำเภอเพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปตามกฎหมายมีการบริการสุขภาพที่มีคุณภาพและมีการคุ้มครองผู้บริโภคด้านสาธารณสุข

Regulator

บทบาทเดิม

กำกับดูแล
รพ.สต.ในฐานะ
ผู้บังคับบัญชา

บทบาทใหม่

กำกับดูแล รพ.สต.
สถานพยาบาล
คลินิกแพทย์/พยาบาล
ร้านขายยา/
สถานประกอบการ
เพื่อสุขภาพ
(ตามกฎหมาย)
และงาน คบส.

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงาน/สถานพยาบาล

พรบ.หลักประกันสุขภาพ45,พรบ.ระบบสุขภาพปฐมภูมิ62
พรบ.สถานพยาบาล41,พรบ.ประกอบโรคศิลปะ,พรบ.ยา10
พรบ.อาหาร22,พรบ.สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ59

คบส.(ตามกฎหมาย)

พรบ.เครื่องสำอาง58,พรบ.เครื่องมือแพทย์51,พรบ.วัตถุอันตราย35,พรบ.ผลิตภัณฑ์สมุนไพร62,ประกาศกัญชา

(ร่าง) บทบาทหน้าที่ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ(ตามกฎหมายกระทรวงฯ พ.ศ.2560)

บทบาทหน้าที่

4. ส่งเสริม สนับสนุน และประสานงานเกี่ยวกับงานสาธารณสุขในเขตพื้นที่อำเภอให้เป็นไปตามนโยบายของกระทรวง

บทบาทเดิม

ประสานงาน
สนับสนุน
ผ่านรพ.สต.
/อสม.
และสสอ.
ดำเนินการเอง

บทบาทใหม่

ทำเหมือนเดิม
และปรับบทบาท
ประสานงานมากขึ้น

ส่งเสริมสนับสนุนและประสานงาน
สาธารณสุขในพื้นที่เชิงรุกเชิงรับ

พชอ.
บริหารจัดการผ่าน
กองทุนตำบล
กองทุน LTC
มหัศจรรย์1000วัน
บริจาคโลหิต
งานยาเสพติด
TO BE NO 1

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาคุณภาพชีวิต 61,
ประกาศสปสช.เรื่องหลักเกณฑ์เพื่อสนับสนุนให้อปท.ดำเนินงานและบริหารจัดการระบบหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่61,พรบ.สาธารณสุข35,พรบ.โรคติดต่อ58,
พรบ.สุขภาพจิต51,พรบ.แอลกอฮอล์51,พรบ.ยาสูบ60,

(ร่าง) บทบาทหน้าที่ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ(ตามกฎหมายกระทรวงฯ พ.ศ.2560)

บทบาทหน้าที่

5.พัฒนาระบบ
สารสนเทศ
งานสุขศึกษาและการ
สื่อสารสาธารณะ
ด้านสุขภาพในเขต
พื้นที่อำเภอ

บทบาทเดิม

ดูแลสารสนเทศ
งานสุขศึกษา
รพ.สต.
และ
สสอ.ทำเอง

บทบาทใหม่

จัดทำสารสนเทศระดับอำเภอ
เชื่อมโยงกับ สสจ./สร.
วิเคราะห์ระบาดวิทยาโรคติดต่อ
โรคไม่ติดต่อ อุบัติเหตุ/อุบัติภัย
เฝ้าระวังโรคร่วมกับภาคีเครือข่าย
สื่อสารความเสี่ยงด้านสุขภาพ
เฝ้าระวังผลิตภัณฑ์สุขภาพ
นำเสนอข้อมูลระดับพื้นที่
จัดทำสื่อเผยแพร่
พัฒนางานสุขศึกษา
ขับเคลื่อนนโยบายสาธารณะ
เช่น ศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคม
หมู่บ้านปรับเปลี่ยนพฤติกรรม
สุขภาพ
หมู่บ้านสีขาวปลอดยาเสพติดฯลฯ

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พรบ.พรบ.การสาธารณสุข35,พรบ.โรคติดต่อ60,พรบ.
สุขภาพจิต51,ประมวลกฎหมายยาเสพติด64,พรบ.
แอลกอฮอล์51,พรบ.ยาสูบ60,พรบ.เครื่องสำอาง58,
พรบ.อาหาร22,พรบ.ยา10 ฯลฯ

(ร่าง) บทบาทหน้าที่ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ(ตามกฎหมายกระทรวงฯ พ.ศ.2560)

บทบาทหน้าที่

6. ปฏิบัติงานร่วมกับ
หรือสนับสนุนการ
ปฏิบัติงานของหน่วย
งานอื่นที่เกี่ยวข้อง
หรือได้รับมอบหมาย

บทบาทเดิม

ทำงานร่วมกับ
อำเภอและ
ส่วนราชการอื่น

บทบาทใหม่

**ทำเหมือนเดิม
ประสานงานมากขึ้น**

เป็นเลขา พชอ. ขับเคลื่อนนโยบาย
ปฏิบัติงานสนับสนุนการปฏิบัติงาน
ของอำเภอทั้งในสถานการณ์ปกติ
และฉุกเฉิน
ร่วมตรวจสอบข้อร้องเรียน อุบัติเหตุ
อุบัติเหตุที่มีผลกระทบต่อสุขภาพปชช.
ประชุมอำเภอ/ส่วนราชการอื่น
งานยาเสพติด
งานอุบัติเหตุ
งานบริจาคโลหิต
งานออกหน่วยเคลื่อนที่
งานจิตอาสา
งานอื่นๆที่ได้รับมอบหมาย

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

กฎกระทรวงการแบ่งส่วนราชการ สป.2560
ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาคุณภาพชีวิต 61

(ร่าง) บทบาทหน้าที่ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ(ตามกฎหมายกระทรวงฯ พ.ศ.2560) ภารกิจเพิ่ม

บทบาทหน้าที่

7.พัฒนาและสนับสนุน
การดำเนินงานอสม.
และงานสุขภาพ
ภาคประชาชน
ให้เข้มแข็ง

บทบาทเดิม

รพ.สต.
ดูแลอสม.และ
งานสุขภาพ
ภาคประชาชน

บทบาทใหม่

**ควบคุมกำกับ
/สนับสนุนและ
พัฒนา อสม.**

บริหารจัดการงานสาธารณสุข
ตามนโยบาย สธ./เขต/สสจ.
ผ่าน อสม.(ประธานรพ.สต.)
จัดทำแผน/ประชุมและติดตาม
รับรองรายงาน อสม.1
พัฒนาอสม.ให้เป็น Smartอสม.
บริการสาธารณสุขในพื้นที่ร่วมกับ
อสม./ภาคีเครือข่าย

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ประกาศ สธ. เรื่องสิทธิได้รับค่าป่วยการในการปฏิบัติหน้าที่
ของ อสม.66
ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมและสนับสนุนอสม.กลาง66
ระเบียบ สธ.ว่าด้วยการช่วยเหลือค่าในการรักษาพยาบาล
(ฉบับที่8)62
ระเบียบ สธ.ว่าด้วยอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน45

(ร่าง) บทบาทหน้าที่ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ(ตามกฎหมายกระทรวงฯ พ.ศ.2560) ภารกิจเพิ่ม

บทบาทหน้าที่

8. พัฒนาวิชาการแก่บุคลากรสาธารณสุของค์กรสุขภาพที่เกี่ยวข้องสนับสนุนการวิจัยและนวัตกรรม

บทบาทเดิม

พัฒนาวิชาการ
โดยสสจ./สธ

บทบาทใหม่

พัฒนาวิชาการ
ร่วมกับรพ./สสจ.
และหน่วยงานอื่น

สนับสนุน/จัดทำผลงานวิชาการ
สำรวจสถานะสุขภาพประจำปี
(Rapid survey)
สนับสนุนงานวิจัย/นวัตกรรม
พัฒนาบุคลากร
บริการทางวิชาการแก่องค์กร
เช่น วิทยากรวิชาการ/
กระบวนการ/กลุ่มสัมพันธ์/
กฎหมาย

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ สป.60,

บทบาทหลังถ่ายโอน

สสอ.



ปรับบทบาท ควบคุมกำกับตามกฎหมาย.
คบส.และประสานงานมากขึ้น
เติมเต็มภารกิจที่เป็นปัญหา
พัฒนาวิชาการ/อสม.

ปฏิบัติตามบทบาทหน้าที่ 6+2 ภารกิจ

ปฏิบัติตามนโยบายเร่งด่วนรัฐบาล

ปฏิบัติตามนโยบายกระทรวงสธ./กรม/เขต

ปฏิบัติตามนโยบายจังหวัด/สสจ./อำเภอ

แก้ไขปัญหา ตามบริบทของพื้นที่

เป็นProviderบางพื้นที่ตามความเหมาะสม
(ดูแลพื้นที่สุขภาพเขตเมือง)

Health Center (ศูนย์สุขภาพชุมชน)

รูปแบบการดำเนินงานของ สสอ. ในบทบาท SMART REGULATOR (จากมติที่ประชุม เมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม 2566)

รูปแบบที่ 1

REGULATOR

มี 4 แห่ง ได้แก่ สสอ.ด้านช่าง
สสอ.สามชุก สสอ.หนองหญ้า
ไซ

รูปแบบที่ 2

REGULATOR+บริการ ร่วมกับ SW.

มี 3 แห่ง ได้แก่
สสอ.เดิมบางนางบวช
สสอ.เมือง สสอ.อุททอง
และ สสอ.สองพี่น้อง(คลินิก
การพยาบาลและผดุงครรภ์)

รูปแบบที่ 3

REGULATOR+บริการ ปฐมภูมิในเขต SW.

มี 3 แห่ง ได้แก่
สสอ.บางปลาหมอ
สสอ.ดอนเจดีย์ และ
สสอ.ศรีประจันต์



Smart District Health System

ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อ DHS



อำนาจหน้าที่สสอ.ตามประกาศในราชกิจจานุเบกษา

- (1) จัดทำแผนยุทธศาสตร์ด้านสุขภาพในเขตพื้นที่อำเภอ
- (2) ดำเนินการและให้บริการด้านการแพทย์และการสาธารณสุขในเขตพื้นที่อำเภอ
- (3) กำกับ ดูแล ประเมินผล และสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานสาธารณสุข ในเขตพื้นที่อำเภอ เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปตามกฎหมาย มีการบริการสุขภาพที่มีคุณภาพ และมีการคุ้มครองผู้บริโภคด้านสุขภาพ
- (4) ส่งเสริม สนับสนุน และประสานงานเกี่ยวกับงานสาธารณสุขในเขตพื้นที่อำเภอ
- (5) พัฒนาระบบสารสนเทศ งานสุขศึกษา และการสื่อสารสาธารณะ ด้านสุขภาพในเขตพื้นที่อำเภอ
- (6) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย
- (7) งานวิชาการ วิจัยและนวัตกรรม
- (8) ควบคุม กำกับและสนับสนุน สสต./ อสม
- (9) คณะกรรมการพัฒนาคุณภาพชีวิตระดับอำเภอ(พชอ.)

Area Based (พัฒนางานปฐมภูมิและพื้นที่รับผิดชอบการจัดบริการด้านสุขภาพ)

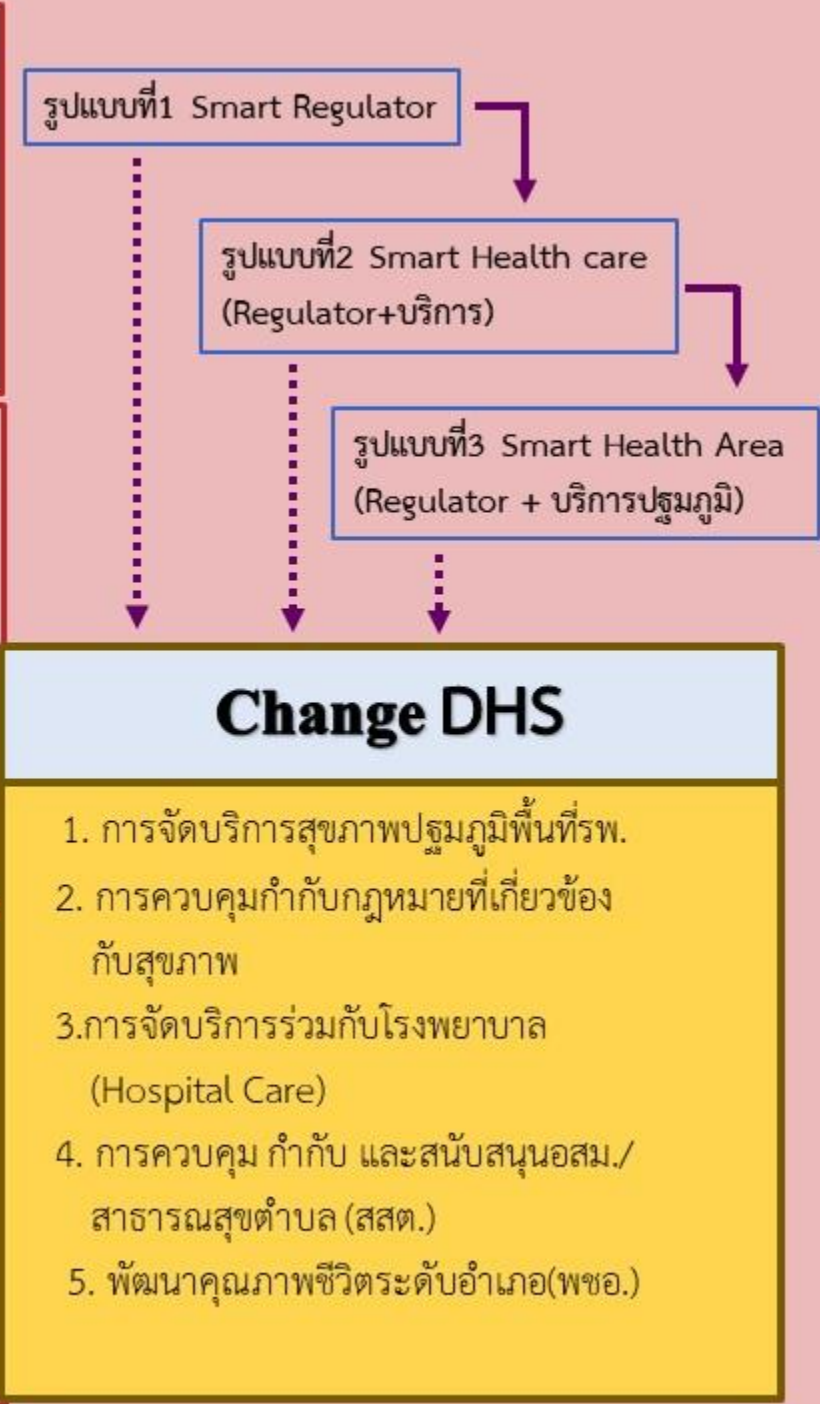
- พื้นที่เขตเมือง/ ชนบท
- อบต./ เทศบาล/ อบจ./ รพ.สต./ สสต./ อสม.
- กองทุนตำบล(สปสช.) / สสส./ กองทุน LTC กองทุนแม่ของแผ่นดิน ฯลฯ

Community Care (บริการด้านสุขภาพระดับทุติยภูมิเป็นบริการที่ประชาชนยังได้รับบริการไม่ครอบคลุม)

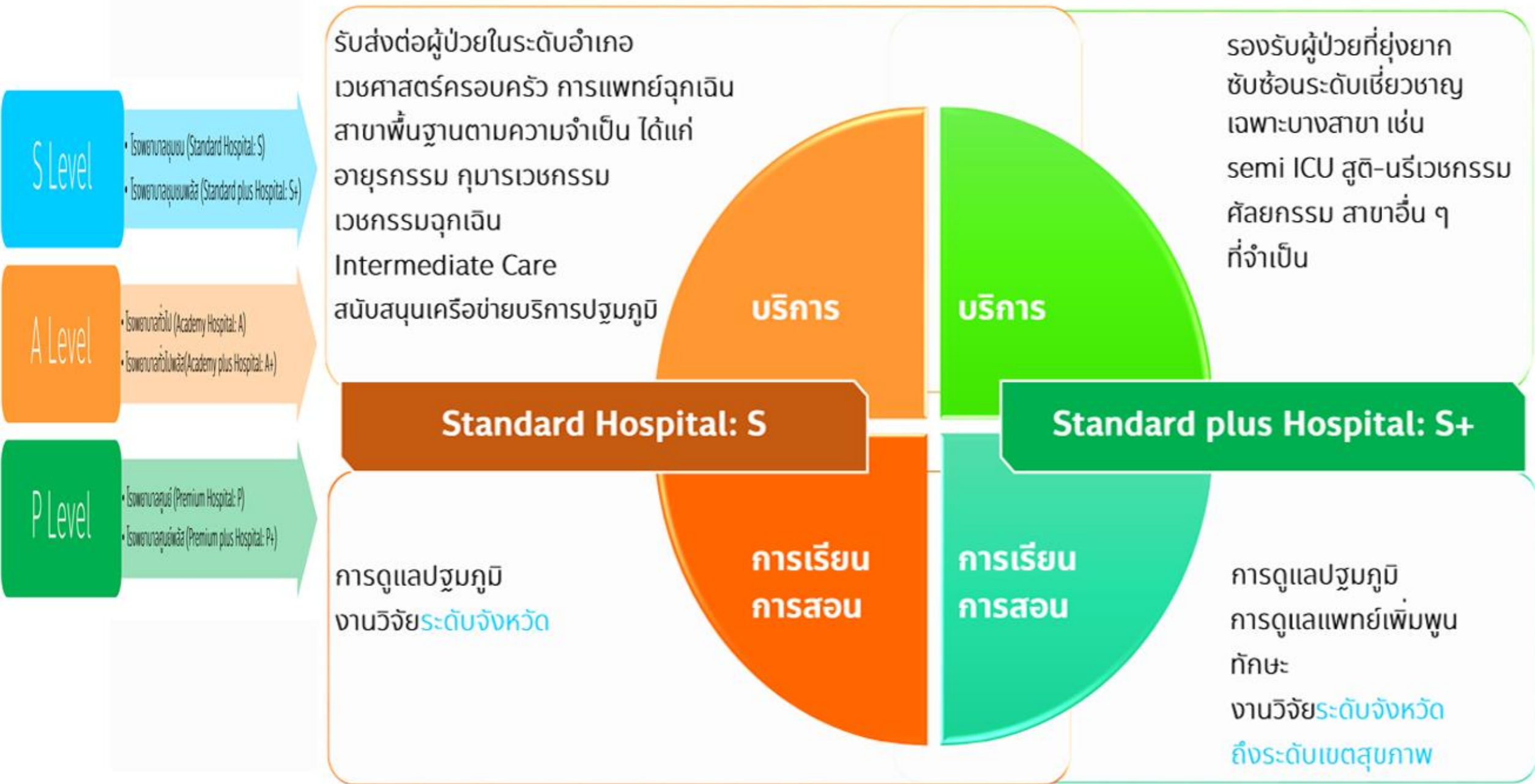
- วัคซีนโรคตามฤดูกาล/โรคอุบัติใหม่
- Palliative Care
- Thai COC ,CKD,TB
- Intermediate care
- DM/ HT ควบคุมไม่ได้ ฯลฯ

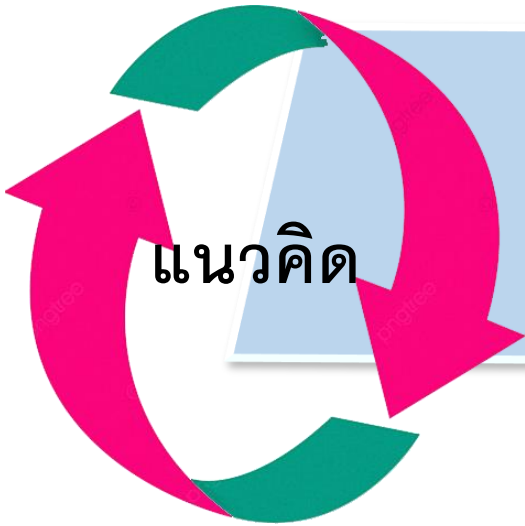
Law Health (การบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวข้องกับสุขภาพ)

- พรบ.สาธารณสุขฯ พ.ศ. 2535
- พรบ.ปฐมภูมิ 2562
- พรบ. หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ 2545
- พรบ.ควบคุมโรคติดต่อ 2560
- พรบ.ที่เกี่ยวกับคุ้มครองผู้บริโภคและสถานประกอบการ ฯลฯ



การพัฒนาโรงพยาบาล ปี66-68 S Level (โรงพยาบาลชุมชน)





ยุทธศาสตร์ สสอ.หลังการถ่ายโอน

Smart สสอ. (3 S)

- 1.Smart Regulator (พัฒนาภารกิจ 6+2)**
- 2.Smart Health Area (ดูแลพื้นที่สุขภาพเขตเมือง)**
- 3.Smart อสม. (พัฒนา/กำกับ/ดูแล อสม.)**